

Data da reunião: 27/05/2025

Hora início: 14h Hora fim: 15h56

Local: Plataforma *Microsoft Teams (on-line)*

Assunto: Prognóstico

Entidades: Consórcio Interfederativo Santa Catarina – CINCATARINA, Comissão para Revisão do Plano

Diretor do Município e Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Caçador – IPPUC

PARTICIPANTES	
Nome	Entidade
Ana Letícia Saquete Gonçalves	CINCATARINA
Jacinta Milanez Gislon	CINCATARINA
Joselaine Tesk	CINCATARINA
Carine Marcon	Comissão para Revisão do Plano Diretor do
	Município
Claudia Maté Feiten	Comissão para Revisão do Plano Diretor do
	Município
Cristiani Baldicera Granemann	Comissão para Revisão do Plano Diretor do
	Município
Eudes Pinto Neves	Comissão para Revisão do Plano Diretor do
	Município
Luiz Henrique Rotta	Comissão para Revisão do Plano Diretor do
	Município
Alexia Ketllin dos Anjos Gonçalves	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Donizete Alves dos Santos	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Fábio André Huçulak	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
·	Caçador
Lucas Domingues dos Santos Sinhorin	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
Luciano Froguel	Caçador
	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Caçador
Matheus Bianchin	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Paola Gomes	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Taise Teodozio	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Walmir Rigo	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Willian Gilberto Seidel	Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de
	Caçador
Andrey Hubert	Secretaria de Projetos e Obras Públicas
Dionatan Pereira	Secretaria de Projetos e Obras Públicas
Thaelys Varaschin Olsen Peruzzolo	Secretaria de Projetos e Obras Públicas
Dados Pessoais não citados em respeito aos preceitos da Lei Federal nº 13.709/2018 (LGPD)	



3 4

5

6 7

8

9

10

11

12

13

14

15 16

17

18

19 20

21

22

23

2425

26

27

28

29 30

31

32

33

34

35

36 37

38 39

40

41

42

43

44

Notas da Reunião

Aos vinte e sete dias do mês de maio do ano de dois mil e vinte e cinco, de forma on-line, através da plataforma Microsoft Teams, realizou-se a Reunião Técnica, iniciada as quatorze horas, entre a Equipe de Planejamento de Cidades do Consórcio Interfederativo Santa Catarina - CINCATARINA, membros da Comissão para Revisão do Plano Diretor do Município, do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Caçador – IPPUC e da Secretaria de Projetos e Obras Públicas, para tratar do alinhamento do Prognóstico. A senhora Ana Letícia S.G. iniciou a reunião fazendo a leitura do cronograma e das regras gerais da reunião, informou que a reunião estava sendo gravada para posteriormente ser transcrita em ata e disponibilizada no site de Revisão do Plano Diretor de Caçador, fez a verificação dos presentes e convidou a senhora Taise T. para fazer a abertura da reunião. A senhora Taise T. cumprimentou e agradeceu a presença de todos e declarou aberta a reunião. A senhora Ana Letícia S.G. fez a leitura do primeiro tópico em relação aos prazos de análises e aprovações, em que a Comissão questionou se seria necessário estabelecer no momento, visto que teria outras rotinas a serem definidas em conjunto e que poderiam interferir nos prazos. Esclareceu que o objetivo do Prognóstico seria traçar as ações do processo de Revisão do Plano Diretor, ações que poderiam gerar discussões futuramente e que já tinham fundamentações técnicas, políticas e legais. Destacou que caso a Comissão tivesse algum tópico que dependesse de um estudo aprofundado, poderia ser esperado para definição futura e que os prazos não precisariam ser definidos no momento. A senhora Ana Letícia S.G. explanou sobre a próxima questão, sendo em relação ao coeficiente de ocupação básico e único. Esclareceu que o coeficiente de aproveitamento é dividido em mínimo, básico e o máximo, sendo que o mínimo estava relacionado com o instrumento de Parcelamento, Edificação e Utilização Compulsórios, o básico estava relacionado com o instrumento de direito de propriedade, destacou a importância de se estabelecer o coeficiente básico igual para todo o município, visando garantir o direito de construir para todos os proprietários, destacou que o coeficiente de aproveitamento básico também estava relacionado com o instrumento de Transferência de Potencial Construtivo, comentou sobre o coeficiente de aproveitamento máximo, que só poderia ser utilizado com ajuda dos instrumentos urbanísticos de Outorga Onerosa do Direito de Construir e Transferência do Direito de Construir e através de incentivos urbanísticos como o uso misto que estava sendo proposto no Prognóstico. Explanou o motivo pelo qual não seria ideal delimitar o coeficiente de aproveitamento básico diferente para cada zoneamento. Explicou por que foi proposto o coeficiente de aproveitamento básico em um e meio, devido ser uma média do que já estava estabelecido no município e de forma a não onerar e não dificultar o trabalho do mercado imobiliário que já estava funcionando adequadamente. Destacou que o município não apresentava Outorga regulamentada, por isso, não estava recolhendo adequadamente os recursos. Esclareceu que os objetivos da Outorga Onerosa e a da Transferência do Direito de Construir seria estabelecer um equilíbrio para o mercado imobiliário. Ressaltou que os recursos provenientes desses instrumentos urbanísticos seriam destinados para um fundo municipal e que voltaria para a urbanização, sendo através de requalificação de área verde e implantação de equipamentos públicos e comunitários. O senhor Donizete A.S. questionou se o coeficiente básico de um e meio já havia sido aplicado em algum município do Brasil. A senhora Ana Letícia S.G. esclareceu que sim e que a maioria das capitais do Brasil aplicam o coeficiente de aproveitamento básico de um, citou como exemplo os municípios de São Paulo, Florianópolis e Curitiba. O senhor Walmir R. destacou que na sua opinião, a prefeitura teria que pensar em arrecadar no decorrer do tempo, com o ISS – Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza, IPTU – Imposto Sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana e ITBI – Imposto Sobre Transmissão de Bens Imóveis, taxa de lixo, empregos, mercado de construção e que a diminuição do índice de aproveitamento dos valores que estavam estabelecidos seria uma trave e uma barreira do mercado para entrada de investidores no município. A senhora Ana Letícia S.G. explicou que a Outorga Onerosa e a Transferência do Direito de Construir seriam instrumentos



48

49

50

51

52

53

54

55 56

57 58

59

60

61 62

63

64 65

66

67

68 69

70

71

72

73 74

75

76

77

78 79

80

81

82

83

84

85

86

87

88 89

90

91 92

obrigatórios pelo Estatuto da Cidade. O senhor Eudes P.N. comentou que seria um assunto da área de engenharia civil e que não teria uma opinião fundamentada e nem competência para uma opinião exata. A senhora Ana Letícia S.G. esclareceu que primeiramente estava sendo disposta as diretrizes gerais e que a regulamentação do cálculo não seria disposta na Lei de Uso e Ocupação do Solo, mas sim em regulamentação específica elaborada pelo município. A senhora Taise T. comentou que da forma que estava aplicado na lei vigente, o cálculo seria de acordo com o valor de mercado e que esse valor poderia ser um comparativo frágil, também solicitou que fosse verificado se a forma que estava sendo utilizada para o cálculo, estaria adequada, pois o Estatuto da Cidade não definia qual seria a forma adequada. A senhora Ana Letícia S.G. explanou que no Plano Diretor vigente do município, estava estabelecido que a contrapartida financeira prestada pelo beneficiário da aquisição onerosa deveria corresponder a setenta e cinco por cento do valor de mercado da fração ideal de solo a ser acrescida. Esclareceu que nos estudos de planejamento urbano ficou claro que não deveria ser cobrado o valor equivalente ao metro quadrado do mercado. Ressaltou que se fosse cobrado dessa maneira, oneraria o mercado imobiliário e desincentivaria a verticalização. A senhora Ana Letícia S.G. explanou que não estaria claro se o valor seria a partir do metro quadrado construído ou metro construído do lote, e que a recomendação da Equipe de Planejamento de Cidades do CINCATARINA seria que fosse utilizada a metragem quadrada do lote. A senhora Ana Letícia S.G. explanou a preocupação em relação concessão da outorga de potencial construtivo ou do direito de construir extrapolando a altura máxima da edificação. Explicou que o instrumento urbanístico deveria ser aplicado sob o coeficiente de aproveitamento e que os demais índices estabelecidos não poderiam ser excedidos, conforme previsto no Estatuto da Cidade. A senhora Ana Letícia S.G. explanou que seria sugerida a revogação do artigo que determinava o quanto em cada zona poderia ser fornecido de coeficiente de aproveitamento, pois a taxa de coeficiente de aproveitamento que poderia ser fornecido estaria estabelecida na tabela de parâmetros urbanísticos. O senhor Walmir R. destacou que o cálculo que havia feito seria a partir de setenta e cinco por cento estabelecido na lei vigente. A senhora Ana Letícia S.G. questionou se seria a partir do metro quadrado do lote, metro quadrado construído ou metro quadrado de venda. A senhora Taise T. comentou que o senhor Walmir R. fez o cálculo a partir do valor que estava sendo oferecido o lote. A senhora Taise T. apresentou uma tabela de análise de aplicação da outorga de potencial construtivo e comentou que a outorga de potencial construtivo estava sendo aplicado no município a partir do número de pavimentos ao invés de ser aplicado a partir da taxa de ocupação, e que sendo aplicado através do número de pavimentos o valor que deveria ser pago seria de apenas quinze por cento em relação a área dos pavimentos construídos a mais. Explanou que o coeficiente de aproveitamento básico que estava sendo aplicado no município estava muito alto, por isso, não estava sendo cumprido a função social da propriedade, prevista pelo Estatuto da Cidade. Comentou sobre a tabela apresentada que mostrava as edificações que utilizaram a outorga de potencial construtivo nos últimos três anos, e que as edificações apresentadas não estavam utilizando o coeficiente de aproveitamento básico determinado pela lei vigente, logo, o coeficiente de aproveitamento básico não estava adequado a realidade do município e que se continuasse com os mesmos valores determinados, a outorga de potencial construtivo não seria útil. A senhora Ana Letícia S.G. explanou sobre a questão de igualdade de direitos, enquanto em um loteamento deveria ser fornecido a infraestrutura básica e mais a doação de área para equipamentos públicos visando compensar a densidade gerada pelo loteamento, os edifícios verticais que gerariam a mesma densidade, não precisariam fornecer a infraestrutura e a área de doação para equipamentos públicos. A senhora Taise T. questionou se no momento seria estabelecido o coeficiente básico e depois, durante a revisão da Minuta de Lei de Uso e Ocupação do Solo, seria determinado o gabarito e a taxa de outorga de potencial construtivo. A senhora Ana Letícia S.G. respondeu que sim. Explanou que seria proposto o incentivo ao uso misto, que poderia ser utilizado sem a contrapartida financeira. O senhor Lucas D.S.S. solicitou que fosse esclarecido a realidade do Plano Diretor executado pelo município de Fraiburgo, elaborado pela Equipe de Planejamento de Cidades do



94

95

96

97

98

99 100

101

102103

104

105

106

107

108109

110

111112

113

114

115116

117

118119

120121

122123

124

125

126127

128

129

130

131

132

133

134 135

136

137

138 139

CINCATARINA, comentou que os índices observados divergiam do índice único proposto e gostariam de compreender melhor a diferença. A senhora Ana Letícia S.G. explicou que o CINCATARINA seria uma entidade pública e que às vezes não se tem continuidade nos trabalhos, informou que a Equipe de Planejamento de Cidades passou por reformulação e que as pessoas que revisaram a Minuta de Lei de Uso e Ocupação do Solo de Fraiburgo não eram as mesma. Explanou que a Equipe de Planejamento de Cidades do CINCATARINA não participaria de votações, apenas realizam as recomendações e que se a Comissão decidisse determinado valor e a população aprovasse, seria adotado. O senhor Eudes P.N. questionou se havia algum município similar a Caçador em que a taxa foi aplicada para servir de exemplo. A senhora Ana Letícia S.G. respondeu que iria verificar e responderia posteriormente para a senhora Taise T. A senhora Ana Letícia S.G. comentou sobre a Transferência do Direito de Construir que seria aplicada nas edificações em áreas de proteção histórico e cultural, áreas de interesse ambiental, áreas de preservação permanente e áreas de risco. A senhora Taise T. propôs à Comissão refletir sobre as questões apresentadas e se reunissem internamente, posteriormente, para discussão. A senhora Ana Letícia S.G. citou as próximas questões que seriam abordadas, sendo as maiores ocupações em razão das compensações, como o sistema de captação de águas pluviais e contrapartida financeira, cisterna e questão de arborização. A senhora Ana Letícia S.G. explanou sobre a preocupação em relação a malha urbana de organização do município que estaria em torno de um curso d'água. Explanou que o município contava com uma área de risco e de suscetibilidade extensa. Explicou que foi buscou-se orientação com a defesa civil e que estava sendo buscado planejar o município para ser minimamente afetado pelos eventos climáticos. Explicou que a legislação estava sendo prevista de forma a compensar essas áreas e que as pessoas não sejam incentivadas a construir nessas áreas e que em outras áreas fosse possível absorver a quantidade de chuvas. A senhora Ana Letícia S.G. comentou que seria abordado o sistema de captação e armazenamento de águas pluviais, juntamente com uma taxa de permeabilidade relativamente alta para que a cidade conseguisse sugar a água que viria e não as encaminhar para as áreas de riscos. Comentou sobre a questão de arborização, canteiro central e faixa de serviço arborizada, que seria proposto visando aumentar o coeficiente de absorção do município. Explicou sobre a cisterna, que não seria estabelecido neste momento e que o município iria decidir se seria definido na Minuta de Lei do Código de Obras ou em uma regulamentação específica posteriormente. A senhora Ana Letícia S.G. explanou que o sistema de captação de água da chuva não estava sendo proposto como um incentivo urbanístico, mas sim como uma obrigação. Comentou que foi questionado como foi calculado o índice de dezesseis por cento de área verde, respondeu que o cálculo foi realizado com base nos índices de densidade, de modo a alcançar uma área de nove a quinze metros quadrados de área verde por habitante. Explicou sobre a dúvida referente a reserva legal, se entraria no cômputo da área verde. Explicou que a reserva legal teria origem na mesma legislação das áreas de preservação permanente, portanto, se as áreas de preservação permanentes não poderiam ser computadas nas áreas verdes, a reserva legal também não poderia ser computada como área verde. Explicou que as áreas verdes são áreas públicas e que deveriam ser utilizadas como áreas de lazer e deveriam ter espaços adequados para instalação de equipamentos e mobiliários públicos, já as áreas de preservação permanente e de reserva legal, muitas vezes não contam com espaços adequados. O senhor Eudes P.N. sugeriu colocar a nomenclatura de "áreas verdes" para "áreas de recreação" para que não houvesse confusão entre os empreendedores de loteamentos. A senhora Ana Letícia S.G. esclareceu que se utilizava a nomenclatura "área verde" pois estaria consolidada na legislação e, que na Minuta de Lei de Parcelamento do Solo seria realizado um descritivo esclarecendo o que são áreas verdes, porém, seria encaminhado para a Comissão avaliar se estava claro ou não e, caso a Comissão desejasse poderia ser realizado a adequação. A senhora Taise T. questionou se havia a necessidade de uma regulamentação específica para essa definição ou se seria definido apenas na Minuta de Lei de Parcelamento do Solo. A senhora Ana Letícia S.G. respondeu que seria realizada a regulamentação na própria Minuta de Lei de Parcelamento do Solo, apresentou um



142

143

144

145

146147

148149

150

151

152

153

154

155156

157

158159

160

161

162163

164

165

166

167168

169170

171

172

173174

175

176

177

178179

180

181

182183

184

185 186

exemplo de como poderia ser regulamentado nas definições de área verde na Minuta de Lei de Parcelamento do Solo. Comentou sobre o próximo tópico que seria a porcentagem de doação das áreas públicas, de que seria de trinta e cinco por cento, valor consolidado pela legislação usual e que seria legislado a porcentagem de doação de áreas públicas e áreas verdes. A Comissão questionou sobre o gabarito das vias. A senhora Joselaine T. esclareceu que as medidas são estabelecidas de acordo com o manual do DNIT - Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes. Esclareceu que o plano de mobilidade urbana tratava de requalificação de vias consolidadas e para novas vias de novos loteamentos deveria ser utilizado as medidas determinadas pelo DNIT - Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes. O senhor Eudes P.N. questionou sobre a porcentagem de trinta e cinco por cento de área a ser doada para áreas institucionais, se poderia ser alterada por alguma legislação municipal, caso o novo loteamento estivesse próximo a outro e a área institucional desse loteamento pudesse atender os dois loteamentos. A senhora Ana Letícia S.G. respondeu que não seria adequado. O senhor Eudes P.N. explanou sua preocupação, pois em alguns loteamentos foi realizada a doação de área institucional e a área não teve um uso adequado e acabou gerando ponto de descarte de lixo. A senhora Ana Letícia S.G. comentou que poderia ser disposto um raio de distância entre uma área institucional e outra para tentar adequar essa situação, mas que a doação dessa área não poderia ser extinta. A senhora Taise T. sugeriu que fosse discutido mais à frente sobre outras políticas sociais para serem implantadas nessas áreas. A senhora Ana Letícia S.G. comentou que se esperava que com a regulamentação do fundo municipal de desenvolvimento urbano, o município conseguisse realizar a requalificação dessas áreas. Comentou que seria possível através de regulamentação específica, exigir uma contrapartida financeira do loteador para que o município pudesse fazer a requalificação dessas áreas. A senhora Ana Letícia S.G. apresentou a tabela do manual do DNIT - Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes com o gabarito mínimo das vias para os novos loteamentos. Comentou que as medidas das calçadas eram determinadas pelas NBRs - Normas Brasileiras nove mil e cinquenta e dezesseis mil, quinhentos e trinta e sete. A senhora Ana Letícia S.G. comentou sobre os lotes mínimos, e explicou que foi proposto a medida de duzentos e quarenta metros quadrados para loteamentos de interesse social e trezentos e sessenta metros quadrados para loteamentos convencionais. A senhora Joselaine T. explanou sobre tamanho máximo de quadras, proposto em cento e cinquenta metros, e que essa dimensão foi utilizada de forma a encurtar as quadras e melhorar as condições de mobilidade com base no índice de caminhabilidade. O senhor Donizete A.S. questionou qual seria o manual do DNIT - Departamento Nacional de Infraestrutura de Transporte para as dimensões das vias. O senhor Matheus B. respondeu que seria o manual de travessias urbanas. A senhora Ana Letícia S.G. esclareceu que a medida de extensão máxima de quadras estava de acordo com o Plano de Mobilidade Urbana do município. A senhora Ana Letícia S.G. explanou sobre os pontos de ônibus e ciclovias, e explicou a importância de prever infraestrutura para transporte coletivo e mobilidade ativa nas vias em novos loteamentos, explicou que seria disciplinado na Minuta de Lei de Parcelamento do Solo, de forma a atender o Plano de Mobilidade Urbana do município. O senhor Walmir R. comentou que atualmente um lote de trezentos metros quadrados no Bairro Martelo estava custando quinhentos reais o metro quadrado e estava difícil de vender, explanou que aumentando o lote para trezentos e sessenta metros quadrados, o valor aumentaria ainda mais, dificultando a sua venda e ressaltou que esse encarecimento do valor dos lotes, poderiam favorecer a informalidade. A senhora Ana Letícia S.G. sugeriu que a Comissão discutisse internamente e realizem votações para decidir qual medida de lote mínimo seria mais adequada para o município. A senhora Ana Letícia S.G. comentou sobre o tópico de obrigatoriedade de execução de calçada nos loteamentos antes das construções das edificações. Explicou que seria uma questão de infraestrutura e que deveria ser atendida as questões de acessibilidade, diretrizes do Estatuto da Cidade e do Plano de Mobilidade Urbana. Informou que o loteamento seria urbanizado de forma lenta e gradual, mas enquanto isso, as pessoas deveriam ter condições de utilizar a infraestrutura desse loteamento com acessibilidade e segurança. A Comissão



189

190

191

192

193194

195

196 197

198 199

200

201

202203

204

205

206

207208

209

210

211

212

213

214215

216217

218

219

solicitou que fosse esclarecido a justificativa do valor da área mínima da unidade habitacional de quarenta metros quadrados. A senhora Ana Letícia S.G. informou que esse valor tinha duas origens. A primeira origem seria através da NBR – Norma Brasileira quinze mil, quinhentos e setenta e cinco que estabelece os ambientes e os mobiliários mínimos que deveriam conter em uma edificação. A senhora Joselaine T. apresentou os croquis elaborados pela Equipe de Planejamento de Cidades do CINCATARINA simulando os ambientes com os mobiliários citados na norma e valor mínimo obtido foi de quarenta metros quadrados. A segunda origem viria do Programa Minha Casa Minha Vida do Governo Federal, que determinava a área mínima habitacional de quarenta metros quadrados. A Comissão abordou sobre o gabarito das edificações e sugeriu o valor de vinte pavimentos sem considerar a garagem para a Macrozona Prioritária, e nas demais, o valor de quatro e cinco. A senhora Ana Letícia S.G. respondeu que a proposta da Equipe de Planejamento de Cidades do CINCATARINA seria de que as garagens fossem contabilizadas como pavimentos. Comentou que no município se constroem garagem nos primeiros pavimentos ao invés do subsolo, dessa forma a sugestão seria de que as garagens fossem construídas no subsolo, pois o subsolo não seria contabilizado na taxa de ocupação e nem como pavimento. Explicou que em relação aos vinte pavimentos, foi proposto no Prognóstico as sugestões vindas das Oficinas Comunitárias. Comentou que a densidade ideal para atendimento de infraestrutura e sustentabilidade seria de trezentos habitantes por hectare, totalizando aproximadamente quatro pavimentos. Explicou que com edificações de vinte pavimentos, a densidade populacional poderia sobrecarregar a infraestrutura urbana, causando conflitos urbanos. A senhora Ana Letícia S.G. sugeriu que fosse realizado um escalonamento nas Macrozonas, como por exemplo, gabaritos de quinze, dez e cinco pavimentos, para não concentrar mais no centro e menos em outras áreas. A senhora Taise T. comentou que foi questionado, pois atualmente a realidade era de doze e dezesseis o número de gabarito, e se poderia chegar próximo a isso. A senhora Ana Letícia S.G. explicou que seria sugerido a cortina arbórea nos limites entre áreas industriais e áreas não industriais. A senhora Ana Letícia S.G. questionou se os membros presentes apresentavam dúvidas. O senhor Eudes P.N. comentou que não tinha mais dúvidas e questionou se teria mais alguma reunião interna presencial. A senhora Taise T. sugeriu realizar uma reunião interna presencial na próxima quinta-feira, dia cinco de junho de dois mil e vinte e cinco, para discutir e amadurecer as propostas e a proposta da Macrozona de Expansão. Informou que após a reunião interna, seria encaminhado o material com as contribuições para a Equipe de Planejamento de Cidades do CINCATARINA. A senhora Ana Letícia S.G. informou que depois de recebido o material, teria o tempo de análise e seria realizada mais uma reunião de deliberação. Não houve mais considerações e a Presidente da Comissão, a senhora Taise T. agradeceu a participação de todos e declarou encerrada a reunião técnica, às quinze horas e cinquenta e seis minutos do mesmo dia.

Próximos passos do Consórcio Interfederativo Santa Catarina - CINCATARINA:

1. Aguardar a devolutiva da Comissão para Revisão do Plano Diretor do Município referente ao Prognóstico.

Próximos passos da Comissão para Revisão do Plano Diretor do Município:

1. Analisar o Prognóstico e fazer a devolutiva para o CINCATARINA.